



山西财经大学
Shanxi University of Finance and Economics

智库专报

2019年第6期
(总第23期)

签发:

利用大数据创新巡视工作方法的建议

修德立信 博学求真

利用大数据创新巡视工作方法的建议¹

王绍源²

“大数据”具有海量性、多样性、快速性、价值性等特征。一方面，巡视工作面临着数据搜集难、信息未联通、管理技术不成熟的挑战；另一方面，在巡视工作中运用大数据有利于发挥巡视的震慑作用、提振反腐信心、引领巡视工作重心、科学预测和研判巡视对象。

当下，巡视工作如何顺应大数据时代的到来，已经成为当前需要迫切解决的问题。只有乘势而上，探索大数据时代巡视工作方式的创新，这对于全面推进从严治党具有重要意义。

一、大数据时代巡视工作面临的“三大挑战”

（一）基础数据搜集尚存局限性

目前，在巡视工作实践中，基础数据的获取方法显得薄弱且缺少针对性，解决基础数据搜集的局限性成为大数据时代巡视工作的首要挑战。

（二）数据信息尚未联通共享

从当前实践来看，数据库的建设还不完整，各政府部门之间的数据库之间还没有实现互相联通共享，“信息孤岛”现象依旧存在。数据显示，我国各级政府部门已经建立有三千多个数据库，掌握着约

¹ 来源：山西财经大学科研专项基金项目。

² 作者简介：王绍源（1986-），男，河南商丘人，山西财经大学马克思主义学院副教授、博士，研究方向是党的建设。

80%的社会信息，而二者互通的部分不超过 30%，现在的数据呈现出碎片化和数据孤岛。

（三）现有数据管理技术尚不成熟

第一，在对数据的去伪存真、识别定义、关联交叉等方面缺乏专业化培训和指导；第二，在以直观、简洁、交互这种可视化的方式呈现数据处理的方式上也有着较强的专业要求；第三，专业数据管理人才和 IT 设备建设方面相对薄弱。

二、运用大数据创新巡视方式的“三条路径”

（一）开创大数据下的“精微”巡视工作模式

负责信访的巡视专员以单个信访件的搜集、登记、批转进行常规处理的模式绝对是一项耗时费力的工作。而利用好大数据这把“利剑”，建立“精微”巡视工作模式是一项全新的方法尝试。

第一，在巡视组长的负责和指导下，负责信访的巡视专员可以改用标准化的表格将每天的信访件进行汇总归纳，并按照信访问题、举报对象等进行数据分析。巡视组根据数据分析比对，按照举报量的排名能够发现突显出一些重点的部门和对象，再根据各种不作为、权钱交易、渎职、贪污受贿等线索进行统计，巡视组可以依据这些线索进行迅速分析、整合、呈报，并针对性地调查处理。

第二，确立“数据采集→数据整理→数据分析→疑点生成”工作流程。在巡视工作中要坚持数据先行，通过政府官网进行设计发放标准化、规范化的表格采集信息数据，尤其注重国土规划、工程建设、能源行业，以及“管材”、“管物”环节等这些腐败易发、高发领域的

数据采集，然后根据客观数据进行顺藤摸瓜，追查项目背后相关官员的贪污腐败问题。

如果说根据大数据发现问题的环节是“傻瓜式”的，那么，跟踪问题环节则是“智能式”的。巡视组工作人员只要掌握了与大数据“对话”的诀窍，就找到“异常点”，再通过佐证材料找到利益关联人，发挥大数据的重要价值。

（二）借鉴国外经验建立大数据研究中心

依据西方国家政府利用大数据进行行政监管的经验（例如，英国政府的“政府在线服务系统”、美国《联邦大数据研究于开发战略计划》等），建议由山西省纪委监委牵头设置具有一定行政级别或相关归属部门管理的大数据研究中心，建立一个包括各级党员干部的身份、财产、主要社会关系等信息的大数据库，保证基础数据信息的完整性、全覆盖性、联通性。在专业人才队伍建设方面可以通过从现有党员干部中遴选或公务员招录的方式，建设和充实一批具有计算机、统计学、情报学等与大数据分析相关的专业知识团队，同时可以和大数据研究相关的科研院所进行合作，在数据分析方式和数据处理工具上可以聘请政治立场坚定、党性强的专家学者作为研究中心的顾问，参与到巡视工作的数据挖掘环节中。把大数据研究中心的“硬件”与专业数据人才队伍建设的“软件”两者相结合，一定能使巡视工作取得更大进展。

（三）建立健全大数据预警机制

借鉴突发事件预警级别的划分标准，大数据研究中心应当对接到

群众举报的官员建立个人数据库，按照被举报官员的严重程度实行预警级别划分管理模式，在具体设置上可以分为四个级别，即 I 级（一般）、II 级（轻度）、III 级（较重）和 IV 级（严重）。根据预警级别的轻重缓急，采用不同的颜色进行标识，例如：蓝色代表 I 级、黄色代表 II 级、橙色代表 III 级、红色代表 IV 级。一旦公职人员的相关数据“触线”，在开展巡视工作就应当对其进行重点关注和审查，及时发现问题，解决问题，总结经验。

根据预警级别的划分管理模式和干部管理权限，各级纪检监察部门依据不同事件等级进行区别对待：对出现违规违纪苗头的一般级别官员采取谈心谈话的活动，做到及时提醒和批评教育，防止这类官员进一步错误演化；对于轻度级别的官员，可以采取诫勉谈话形式，旨在及时制止其违法违纪活动；对于较重级别的官员，立即采取双规措施，及时制止事态的恶性发展；对于严重级别的官员，要及时采取应急措施，予以依法打击，重建党委政府形象。

综上所述，利用大数据创新巡视工作方法，有利于增强巡视工作的针对性和实效性，是更好地发现问题、形成震慑的必由之路。这对深化党风廉政建设和反腐败斗争等方面都具有重要意义。



山西财经大学科研处编

地址：山西省太原市小店区坞城路 696 号
邮编：030600 邮箱：kycxs@163.com