



山西财经大学

Shanxi University of Finance and Economics

智库专报

2019年第8期

(总第25期)

签发:

山西深度贫困地区绿色脱贫实施的问题及对策

修德立信 博学求真

山西深度贫困地区绿色脱贫实施的问题及对策¹

薛曜祖²

山西的深度贫困地区，生态环境脆弱与贫困并存，脱贫任务更为艰巨。当前已经进入脱贫攻坚的关键年，在扶贫项目如火如荼开展的同时，我们不得不关注有些扶贫项目开展过程所带来的生态环境问题。走出生态扶贫新路子，把增绿和增收更好统一起来。因而，绿色脱贫是解决深度贫困脱贫攻坚和生态保护双赢的必由之路。

一、山西绿色脱贫实施过程中存在的问题

（一）自然生态资源禀赋较差

山西的深度贫困地区多处于生态环境脆弱地区，生态保护面临较大压力。如山西吕梁山黄土残垣沟壑区生态脆弱，经济发展落后，发展生产极易破坏生态环境，造成水土流失，植被难以恢复，脱贫攻坚项目实施诸多受到限制。尽管山西在恢复生态资源、推动农户增收方面做了大量的努力，但是与国家的实施强度还具有一定程度的差异。2016年，吕梁山生态脆弱区森林抚育完成92.01万亩，全国完成森林抚育12550万亩，仅占到全国森林抚育的0.73%。

¹ 来源：山西财经大学科研专项基金项目。

² 作者简介：薛曜祖（1983- ），男，山西太原人，山西财经大学副教授、博士，研究方向是区域贫困治理。

（二）绿色产业融合发展程度较低

山西推动实施“一村一品一主体”的产业扶贫模式，但是存在产业发展市场化不足的情况，三次产业融合发展水平较低。贫困地区对产业扶贫概念理解存在偏差，农村产业扶贫被狭隘地理解为发展农业第一产业，忽视依托资源优势发展农产品加工、包装和物流来延伸产业链，提升农产品附加值，以及三次产业的融合发展。

一些贫困县推动产业扶贫着重强调村村有产业和产品，不注重农业产业规划和市场调研，忽视区域特点与市场需求，盲目发展冬枣、核桃、玫瑰、柿子、牡丹、土豆等产业，结果造成农产品供大于求、滞销严重。同时著名商标和绿色有机产品认证少，市场竞争力弱。

（三）绿色脱贫落实过程中监督管理缺失

在扶贫政策实施过程中，监督的缺失导致政策实施不到位，使得扶贫效果大大减弱。以光伏扶贫为例，作为绿色产业扶贫模式，通过中央财政对光伏电价的补贴，让贫困户直接从光伏发电收益中获利。但是由于实施过程中监督力度不足，电价补贴难以到位。2017年10月底，山西712座村级光伏扶贫电站并网累计发电1亿度，其中只有61座、0.58万千瓦电站领取电价补贴149万元，其余651座、17万千瓦电站应补而未补的电价补贴为4734万元。

二、山西深度贫困地区绿色脱贫实施的政策建议

生态扶贫与绿色产业发展是绿色脱贫的重心，一方面激发贫困地区群众脱贫致富的内在动力；另一方面加快完善生态补偿制度，培育贫困主体的可持续生计能力。

（一）利用生态资源使用价值，打造贫困地区绿色脱贫产业

通过生态优势向经济优势的转化，基于绿色发展理念实现生态资源的使用价值市场化。通过合理开发生态资源市场价值，以生态服务消费市场为支撑，打造以生态资源为基础的绿色产业。依托乡村旅游实现乡村振兴，为乡村经济的绿色发展带来新的机遇，建立集旅游、休闲、度假、养老、运动、娱乐为一体的绿色产业体系，将农业与旅游业产业融合，满足人们的精神追求，促进农村经济发展；建立农业观光园区，为游客提供游园、采摘、赏花、垂钓等体验活动；开发农家乐、民宿等项目，吸引游客进行乡村生活体验，挖掘乡村特色民俗风情，借助传统节日活动，销售特色纪念品，提高乡村收入。

（二）完善生态补偿制度，保障生态保护与扶贫开发同步发展

生态补偿制度是提升深度贫困地区可持续生计安全能力的关键。保障深度贫困区域内生态资源的动态变化能获得补偿，仍需要通过顶层设计完善生态补偿制度。构建多元化生态保护补偿机制、完善生态保护补偿标准、加强扶贫政策实施过程中的监督管理等。

（三）稳步推进异地搬迁建设，恢复生态功能

异地搬迁是生态能力恢复的有效途径，可通过异地搬迁的实施来维护生态资源存量、丰富生态资源增量。要以国家异地搬迁政策为主导，以改善住房条件为重点，充分发挥移民在发展经济和保护环境中的积极作用，按照提升可持续生计安全能力的要求转变深度贫困地区异地搬迁移民的生产经营方式，确保生态资源匮乏地区农户的生计安全，来协调生态环境保护与经济发展。



山西财经大学科研处编

地址：山西省太原市小店区坞城路 696 号
邮编：030600 邮箱：kycxs@163.com