

关于山西融入京津冀协同发展的建议

赵康杰¹、马瑞婕

作为国家资源型经济转型综合配套改革试验区，在 2012 年以来的煤炭价格走跌中，山西经济增长速度连续三年位居全国倒数第一、二位，2016 年为 4.5%，仅好于同为老工业基地的辽宁省，比全国 6.7% 的经济增速低 2.2 个百分点。形成鲜明对比的是，在京津冀协同发展国家战略的牵引下，山西周边京津冀地区经济发展引领全国，2016 年京津冀三省经济增速分别达到 6.7%、9%、6.8%。在“十三五”时期，山西深化资源型经济转型要以“五大发展理念”为引领，大力发展开放型经济，借力京津冀协同发展战略，在清洁能源供应、产业转移承接、生态环境共治、科技人才合作、基础设施一体等方面取得实质性突破。

一、京津冀协同发展需要山西的参与

京津冀协同发展是以疏解北京非首都功能为核心，要率先在交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破，作为紧邻京津冀的省份，京津冀协同发展任务的落实需要山西的多领域参与。一是需要山西的能源供应。京津冀三地 GDP 占全国的比重超过 10%；能源消费总量占全国比重也超过 10%，但能源自给率很低，除石油能达到 80%以外，煤炭、天然气、电力缺口都在 80%、90%，能源自我供应短缺问题十分突出。作为国家重要能源基地，在供给侧

¹ 作者简介：赵康杰（1983-），山西夏县人，山西财经大学资源型经济转型协同创新中心副教授，博士。

结构性改革背景下虽然煤炭产量有所下降，但山西 2016 年原煤产量仍然占到全国的 20%以上，可以成为京津冀的能源供应基地，与内蒙古、新疆、进口煤相比，山西具有地理区位临近、铁路运输成熟、输电线路完备、合作基础良好等方面的优势。二是需要山西的环境共治。京津冀及周边地区以雾霾为主的环境污染已经成为影响国家可持续发展的重大问题，2016 年，京津冀三地 PM2.5 平均浓度为 71 微克/立方米，比全国 47 微克/立方米高出许多，雾霾污染固然与京津冀自身的工业污染、冬季采暖、机动车排放、扬尘污染有关，但在空气流通作用下，作为位于京津冀上风向的煤炭生产、消费大省，京津冀雾霾重污染也可能与山西有关。三是需要山西的“承东启西”。对接丝绸之路经济带、打开西部地区市场是京津冀开放发展的内在要求，山西刚好具有贯通东西的区位优势，山西要在铁路、公路基础设施建设，发挥太原、大同等地的枢纽地位等方面提供便利。

二、山西深化转型离不开京津冀的支持

山西资源型经济转型不力在很大程度上是因为开放不足，资源型经济过于封闭，与省外的经济联系过于单一。深化转型要坚持开放理念，将对接京津冀协同发展国家战略作为开放的突破口，得到京津冀地区的广泛支持。一是离不开京津冀的产业转移。2015 年山西采矿业占工业的比重高达 50.61%，煤焦冶电等资源型产业占工业的比重高达 75%，工业结构的单一性、低端性问题仍然十分突出，亟需加快产业转型升级。而有序推进产业转移与承接是京津冀优化产业布局的要求，山西需要通过承接京津冀地区（尤其是京津地区）的产业转移

来实现产业结构多元化、高级化。二是离不开京津冀的科技人才。山西资源型经济对科技、人才产生了挤出效应，2015年山西研发投入强度为1.05%，仅为全国水平的一半，高新技术产业化指数为43.48%，落后全国10个百分点，在全国排在第26位，专业技术人才流失带来的人才短板也十分突出。而北京、天津等地科研资源、人才资源丰富，科技、教育功能疏解也为山西利用京津冀人才提供了机遇。三是离不开京津冀的财力援助。在煤炭价格低迷的2015年，全国财政一般公共预算公共收入达到83002.04亿元，比2014年增长9.39%；山西则从2014年的1820.64亿元下降为2015年的1642.35亿元，减少9.79%。财力困乏是制约山西产业转型、基础设施建设、生态环境治理的重大障碍，而中央财政、地方财政、各类金融机构都对京津冀协同发展给予了大规模财力支持，山西需要融入京津冀，共享协同发展的资金支持。

三、山西融入京津冀协同发展之路

转型困境是山西融入京津冀协同发展主观动力，而国家也十分支持。2016年底国家出台的《促进中部地区崛起“十三五”规划》明确提出“对接京津冀协同发展战略，支持山西在产业转移承接、能源生产供应、生态环境联合保护治理、创新合作、基础设施连通等重点领域取得实质性突破”，这为“京津冀+晋”区域合作、变“3J”为“4J”协同提供了契机。一是以电力跨省直供为切入强化能源合作。立足综合能源基地定位，依托电力体制改革试点，加快探索电力跨省直供、直接交易的体制机制，建立以山西为中心的区域性电力交易中心。实施煤电超低排放和节能改造项目，推进煤炭清洁化利用，扩大

煤层气、风电、太阳能发电规模，加快一二次能源运输通道、输送管网建设，设立京津冀及周边地区能源结构调整基金，提升京津冀省份高效清洁能源供给保障能力。二是以**产业转移承接为重点强化产业合作**。精准对接《京津冀产业转移指南》，明确煤基产业、装备制造、新材料、新能源汽车、生物医药、大数据、电子商务、现代物流、文化旅游、现代农业等作为重点对接领域，加快开发区改革与创新发 展，在太原、大同、长治等地打造承接京津冀产业转移合作示范区，加大土地保障、电力直供、税收共享等方面体制机制创新，优化产业发展环境，提升山西承接京津冀产业转移的竞争力。三是以**环境联防共治为手段强化生态合作**。落实京津冀及周边地区大气污染防治、工业资源综合利用产业协同发展行动计划，强化生态环境保护联防联控，抓好采煤沉陷区治理、加大落后产能淘汰、减少污染物排放、推进绿化生态建设、建立重污染天气联合预警预防机制，打造京津冀西部生态屏障；争取国家支持，以落后产能淘汰换取京津冀转出产业项目承接，改善山西产业接续发展能力。四是以**交通一体为先导强化基础设施合作**。对接《京津冀协同发展交通一体化规划》，以大张高铁开工建设为契机，加快高速铁路、公路与京津冀融入、贯通步伐，降低山西与京津冀交通运输物流成本、区域合作交易成本，建设连接京津冀、山西、陕西承东启西的扶贫高铁线路（涉及太行山、吕梁山、延安等革命老区、贫困地区），在山西打造服务京津冀的农产品供应基地、仓储加工基地、物流配送基地、旅游集散基地。加快山西对京津冀省份供水设施、互联网通道建设，为京津冀发展用水、大数据传输等提供

便利与保障。五是以创新驱动为目标强化科技人才合作。创新驱动是京津冀协同发展、山西经济转型升级的根本动力，有效对接《京津冀系统推进全面创新改革试验方案》，利用北京疏解教育、科技功能的机遇，加大国家重点大学、国字头科研机构在山西布局设点，扶持山西建设“双一流”大学、学科，壮大职业教育规模，扭转山西资源依赖排挤创新与人才困境，加快京津研发成果在山西的中试、产业化步伐，提升山西人才质量和科技创新能力。