环渤海地区合作背景下京津冀产业转移趋势与山西承接行业拣选

郭淑芬[1]

借融入环渤海地区合作发展的机会窗口，山西承接京津冀产业转移是推进全省产业转型的重要路径。区际产业转移和承接是两地间产业相互吸引的结果，只有两者相互耦合才是有效的产业转移与承接。

一、京津冀地区产业转出态势

经分析发现，在 2012-2015 的四年研究期间，北京加快完成非首都功能的疏解，大部分产业向外转出，仅对汽车制造，金属制品、机械和设备修理业，电力、热力、燃气及水的生产和供应等产业进行了保留，这些保留产业当前发展水平较低，不适合进行转移承接；天津和河北对北京制造业转移进行对接，产业集聚表现相似，两地接替北京制造业发展，本地制造业结构发生改变，部分优势制造业被更替转出。具体来看，天津有转出趋势的产业有 5 个，分别是黑色金属矿采选业、石油加工、炼焦和核燃料加工业、黑色金属冶炼和压延加工业、计算机、通信和其他电子设备制造业、水的生产和供应业；河北 2 个是纺织业、电力、热力生产和供应业。大部分具有高载能特点。

二、京津冀地区产业扩散态势

从全国产业集聚格局判断京津冀地区作为中心地时的产业集聚与扩散情况后发现，天津和河北依然是京津冀地区制造业扩散的主要

1 **作者简介**：郭淑芬（1970- ），女，山西襄垣人，山西财经大学资源型经济转型发展研究院教授、博士。

来源。其中，天津地区具有扩散趋势的产业均属于资本密集型产业，河北具有扩散趋势的产业包括资源密集型产业和资本密集型产业。天津和河北所处的区位资源富集，这一带地区在高耗能的重工业发展上具有优势，因此其该类重工业更容易在周边地区发生扩散。进一步观察可知，作为产业集聚中心，河北的黑色金属矿采选业、石油加工、炼焦和核燃料加工业和天津的金属制品业在地区产业专业化程度以及产业空间集聚程度上有不同程度的下降，这表明全国其他地区在这几类产业上已开始发展；河北的煤炭开采和洗选业、黑色金属冶炼和压延加工业、金属制品业表现出地区专业化水平增强而产业空间集聚程度减弱的趋势，这表明河北在这两类产业的发展上自身水平增强而其周围地区的产业发展速度有所下降；天津的汽车制造业则表现为地区专业化水平减弱而产业空间集聚程度增强，这表明了天津周围地区的汽车制造业快速发展，天津的汽车制造业对周围地区产生了很强的带动作用。

三、山西承接京津冀产业转移分析

由京津冀地区产业的转出趋势和扩散趋来看，山西可能进行对接的转移产业范围具体如下：河北可能被承接的产业包括煤炭开采和洗选业，黑色金属矿采选业，纺织业，石油加工、炼焦和核燃料加工业，黑色金属冶炼和压延加工业，金属制品业以及电力、热力生产和供应业；天津可能被承接的产业包括黑色金属矿采选业，石油加工、炼焦和核燃料加工业，黑色金属冶炼和压延加工业，金属制品业，汽车制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业以及水的生产和供应业。

进一步地，通过计算各产业在京津冀地区和山西之间的产业吸引力，发现：当前山西和河北之间相互吸引力最强的产业是煤炭开采和洗选业、黑色金属冶炼和压延加工业以及电力、热力生产和供应业等能源依赖程度较大的产业，这些产业在两地的发展均处于优势地位；石油加工、炼焦和核燃料加工业和金属制品业在两省间均属于产业发展的第二梯队，具有一定的相互引力；当前山西和天津之间相互吸引力较强的产业是黑色金属冶炼和压延加工业和计算机、通信和其他电子设备制造业，这两大产业在两地间均有一定的发展基础；石油加工、炼焦和核燃料加工业在两地间引力稍弱。

此外，研究发现，从产业角度看，2012 到 2015 年间山西和河北、天津之间产生的产业引力主要集中在晋冀间的煤炭开采和洗选业，晋冀、晋津间的黑色金属冶炼和压延加工业，晋冀间的电力、热力生产和供应业，晋冀、晋津间的石油加工、炼焦和核燃料加工业，晋津间的计算机、通信和其他电子设备制造业上，其中晋冀间黑色金属冶炼和压延加工业引力最大；从转承两地间产业引力趋势看，煤炭开采和洗选业，石油加工、炼焦和核燃料加工业，黑色金属冶炼和压延加工业的区际产业引力呈逐渐下降趋势。电力、热力生产和供应业、计算机、通信和其他电子设备制造的区际产业引力则逐渐上升；从产业转移地区角度看，晋冀间产业引力明显强于晋津。

四、具体建议

产业承接是落后地区改善本地发展的重要手段。在承接产业的过程中不仅需要考虑产业的转出意愿，也需要考虑承接地区的承接意

愿。本文主要结论性建议如下：

①北京地区工业转出基本完成，京津冀地区工业发展主要集中在天津和河北两地；②京津冀地区是我国资源密集型产业和资本密集型产业的显著集聚地区，河北的煤炭开采和洗选业，黑色金属矿采选业，石油加工、炼焦和核燃料加工业，黑色金属冶炼及压延加工业，金属制品业以及天津的金属制品业，汽车制造业等产业的发展可能在周边地区发生扩散；③在考虑承接京津冀产业转移时，山西应将承接重点放在河北、天津两地，经过政策筛选后可以选择承接的产业包括：河北地区和天津地区的石油、炼焦和核燃料加工业、黑色金属冶炼和压延加工业；河北地区的电力、热力生产和供应业；天津地区的计算机、通信和其他电子设备制造业。其中，山西与河北、天津之间均表现为黑色金属冶炼和压延加工业的相互吸引力最大，其中晋冀间该产业引力尤其强烈，因此，黑色金属冶炼和压延加工业产业是山西重点承接对象，河北则是该产业合作的重点地区。

政府作为地区发展的规划者，应主动做好山西承接京津冀地区产业转移的引导工作。一方面要加大对具有高能耗特点的优势传统产业的科技支持力度，做好技术升级、低污低排工作，让传统能源“由黑转绿”，促使黑色金属冶炼和压延加工业、石油加工炼焦和核燃料加工业以及电力热力生产和供应业等产业在承接产业转移后转型升级、做大做强；另一方面要继续增强山西对技术密集型产业的吸引力，积极出台和规划针对高技术产业的导向性政策和辅助措施，在吸引计算机、通信和其他电子设备制造业的同时积极引导其他技术密集型产业

来晋投资。秉持把握产业优势、明确产业发展方向的原则，以改造传统产业和培育新兴产业为着力点更好的利用承接京津冀产业转移促进自身产业结构优化，实现产业转型升级。